

---

**湖南省高等教育自学考试  
课程考试大纲**

**建筑工程安全生产法律法规**  
(课程代码: 12152)

湖南省教育考试院组编  
2019年6月

---

# 高等教育自学考试课程考试大纲

课程名称：建筑工程安全生产法律法规

课程代码：12152

## 第一部分 课程性质与目标

### 一、课程性质与特点

建筑工程安全生产法律法规是高等教育自学考试工程安全管理（本科）专业的专业核心课程，它是为了培养和检验考生掌握建设工程安全生产在法律法规方面知识的一门专业课程，具有较强的实用性和针对性。

本课程介绍了建设工程领域安全管理方面的相关法律、法规和标准规范知识。通过本课程的学习，考生应能对建筑工程安全生产法律法规知识有一个系统了解与掌握，从而为进一步学习后续课程和工作实践奠定坚实基础。

### 二、课程目标与基本要求

课程目标：通过本课程的学习，考生应能够掌握安全生产基本概念和基本原理，增强法律意识和法制观念，做到学法、懂法、守法和用法，贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，提高施工现场的安全管理水平，真正做到“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”，减少施工现场事故的发生率。

基本要求：

1. 熟悉本专业人员执业应具备的法律法规知识；
2. 接受与本专业相关的法律法规知识训练，培养法律意识，规避执业风险；
3. 对现行建设法规了解和熟悉，并做到理论联系实际，为将来在实际工作中的运用打下坚实基础。

### 三、与本专业其他课程的关系

本课程以基本法律为基础，以《建筑法》、《安全生产法》、《特种设备安全法》、《消防法》、《劳动法》、《环境保护法》、《建设工程安全生产管理条例》、《安全生产许可证条例》、《生产安全事故报告和调查处理条例》为主线，结合其他相关的法律、行政法规、规定、司法解释，对我国建筑安全生产法律法规制度作了系统而全面的论述性介绍。本课程的先修课程有法律基础、土木工程概论、工程项目管理、工程监理等。

## 第二部分 考核内容与考核目标

### 第一章 绪论

#### 一、学习目的与要求

通过本章的学习，了解并熟悉安全生产方针、建筑工程安全生产管理原则、建筑工程安全生产责任，为进入以后各章具体内容的学习提供必要引导。重点是

---

安全生产管理的方针和原则，建筑施工安全生产施工单位责任，《中华人民共和国安全生产法》。

## 二、考核知识点与考核目标

### （一）安全生产法律法规的重要意义（一般）

识记：《安全生产法》的出台与完善

### （二）建筑工程安全生产管理方针与原则（重点）

识记：1. 建筑工程安全生产管理方针

2. 建筑工程安全生产管理原则

### （三）建筑施工企业安全生产责任（重点）

识记：1. 施工单位主要负责人的职责

2. 施工单位安全生产管理机构及人员的权利和义务

3. 施工单位全员安全生产责任制及安全责任监督考核机制

4. 生产经营单位生产安全事故报告与抢救职责

理解：1. 国家标准和行业标准

2. 施工单位安全生产管理机构及人员职责

3. 建筑施工从业人员权利与义务

4. 施工单位负责人及安全生产管理人员的安全检查职责

5. 事故调查处理与整改职责

## 第二章 建设工程基本法律知识

### 一、学习目的与要求

通过本章的学习，了解建设工程法律体系，熟悉建筑安全生产及管理法律法规体系、建设工程法人制度、建设工程法律责任制度。重点是现行建筑工程安全生产法律法规体系。

### 二、考核知识点与考核目标

#### （一）建设工程法律体系（次重点）

识记：1. 法律体系的基本框架

2. 法的形式含义与分类

理解：法的效力层级

#### （二）现行建设工程安全管理法律体系（重点）

识记：法律体系的分类及常见的法律法规名称

#### （三）建设工程法人制度（重点）

识记：1. 法人应具备的条件

2. 法人的分类

理解：1. 企业法人和项目部的法律关系

2. 法人在建设工程中的地位的表现

3. 法人在建设工程中的作用

#### （四）建设工程法律责任制度（重点）

- 
- 识记：1. 法律责任分类  
2. 法律责任的特征  
3. 民事责任的种类和承担方式
- 理解：1. 建设工程民事责任的承担方式  
2. 建设工程领域行政处罚种类  
3. 建设工程领域刑事责任的种类及承担方式
- 应用：建设工程领域民事责任和刑事责任的判断和处理

### 第三章 建筑施工安全生产管理规定

#### 一、学习目的与要求

通过本章的学习，了解施工安全技术标准、法律法规、部门规章等规定，熟悉施工安全生产责任制、施工安全生产组织保障和安全许可、施工现场安全生产、施工现场临时设施和防护措施、施工安全生产事故应急预案和事故报告，重点是施工安全生产组织保障和安全许可、施工现场安全生产、施工现场临时设施和防护措施、施工安全生产事故应急预案和事故报告。

#### 二、考核知识点与考核目标

##### （一）施工安全生产责任制（次重点）

识记：《建筑法》关于施工单位主要负责人、项目负责人、总分包单位等安全生产责任制的规定

理解：1. 《建设工程安全生产管理条例》关于施工单位主要负责人、项目负责人、总分包单位等安全生产责任制的规定

2. 施工现场领导带班制

##### （二）施工安全生产组织保障和安全许可（重点）

识记：1. 施工企业安全生产管理机构的概念、人员组成、职责

2. 专职安全生产管理人员概念

3. 施工安全生产许可证管理规定

4. 建筑施工企业概念、取得安全生产许可证的条件

理解：1. 施工企业主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人员考核

2. 施工安全生产许可证动态管理规定

3. 建筑施工企业特种作业人员管理规定

应用：施工企业安全生产管理机构设计

##### （三）施工现场安全生产（重点）

识记：1. 《建筑法》关于施工企业、人员安全生产规定

2. 施工作业人员安全生产规定

3. 专项施工方案、安全技术交底

理解：1. 《建设工程安全生产管理规定》关于施工企业、人员安全生产规定

2. 安全技术措施

3. 建筑起重机械安全监督管理规定
4. 高大模板支撑系统施工安全监督管理规定

应用：专项施工方案编制

(四) 施工现场临时设施和防护措施（重点）

- 识记：1. 施工现场临时设施和封闭管理规定  
2. 建筑施工消防安全规定

- 理解：1. 工地食堂食品卫生管理规定  
2. 建设工程安全文明施工费内容及使用范围  
3. 施工人员劳动保护用品种类和发放管理原则

应用：施工现场临时设施设计

(五) 施工安全生产事故应急预案和事故报告（重点）

- 识记：1. 《建设工程安全生产管理规定》关于施工安全生产应急救援预案的规定  
2. 《建设工程安全生产管理规定》关于施工企业安全事故报告和应采取的措施的规定

理解：《安全生产法》关于施工企业安全事故报告和应采取的措施的规定

(六) 施工安全技术标准（一般）

识记：安全标准分类

## 第四章 建设工程安全生产相关法律

### 一、学习目的与要求

通过本章学习，了解《建筑法》、《安全生产法》、《特种设备安全法》、《消防法》、《劳动法》、《环境保护法》等安全生产相关法律、法规对于安全生产的要求，熟悉有关条款并在实际生产中运用。重点为《建筑法》、《安全生产法》、《消防法》、《环境保护法》。

### 二、考核知识点与考核目标

(一) 《中华人民共和国建筑法》（重点）

- 识记：第三十六条、四十二条、四十五条  
理解：各项规定

(二) 《中华人民共和国安全生产法》（重点）

- 识记：1. 第二十二条、第二十五条、第四十五条、六十五条  
2. 危险物品、重大危险源定义  
理解：第五十二条、八十三条、八十七条、等一百零二条  
应用：案例分析

(三) 《中华人民共和国特种设备安全法》（一般）

- 识记：1. 特种设备种类  
2. 第三十五条、四十一条

(四) 《中华人民共和国劳动法》有关规定（次重点）

- 
- 识记：第三条、第四十一条  
理解：第五十三、五十四
- (五)《中华人民共和国合同法》(次重点)  
识记：第三十八条
- (六)《中华人民共和国刑法》(一般)  
识记：第一百三十四条、一百三十五条
- (七)《中华人民共和国消防法》有关规定(次重点)  
识记：火灾预防的基本规定  
应用：安全生产中的保障措施
- (八)《中华人民共和国突发事件应对法》(一般)  
识记：第二十三条
- (九)《中华人民共和国行政处罚法》(一般)  
识记：第六条  
理解：第四十五条
- (十)《中华人民共和国职业病防治法》有关规定(次重点)  
识记：防疫一般措施  
应用：职业病防疫机制
- (十一)《中华人民共和国环境保护法》有关规定(次重点)  
识记：各项规定
- (十二)《中华人民共和国环境噪声污染防治法》(一般)  
识记：1. 建筑施工噪声概念  
2. 第十三条、第二十九条、五十六条  
应用：案例分析

## 第五章 建筑工程安全生产相关行政法规

### 一、学习目的与要求

通过本章学习，了解包括《建设工程安全生产管理条例》、《安全生产许可证条例》、《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》、《特种设备安全监察条例》、《工伤保险条例》、《生产安全事故报告和调查处理条例》等常用建筑工程安全生产相关行政法规，重点为《建设工程安全生产管理条例》、《安全生产许可证条例》、《生产安全事故报告和调查处理条例》。

### 二、考核知识点与考核目标

#### (一)《建设工程安全生产管理条例》(重点)

- 识记：1. 建设单位、监理单位、施工单位的安全责任  
2. 生产安全事故的应急救援和调查处理  
3. 政府建设行政主管部门、勘察、设计、监理、施工单位的违法责任

理解：1. 勘察、设计单位及其它单位的安全责任

---

2. 各级别管理部门对安全生产监督管理的职责

应用：案例分析

(二) 安全生产许可证条例（次重点）

识记：第二条、第六条、第九条、第十三条、第二十一条

(三) 《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》（一般）

识记：1. 第二条、第十三条、第十七条、第十九条

(四) 《特种设备安全监察条例》（一般）

识记：1. 电梯及井道制造及安装、日常维护保养要求

2. 事故级别确定条款

理解：电梯、起重机械概念

应用：案例分析

(五) 《工伤保险条例》（次重点）

识记：1. 总则第二条

2. 工伤保险基金第十条

3. 工伤认定

4. 法律责任

理解：1. 劳动能力鉴定概念及鉴定级别

2. 工伤保险待遇

3. 监督管理第四十六条、第五十四条

应用：工伤事故认定及处理

(六) 《安全事故报告和调查处理条例》（重点）

识记：1. 安全事故级别

2. 事故报告各条款

3. 事故调查各条款

4. 事故处理各条款

理解：1. 事故发生单位及人员的法律责任

应用：案例分析

## 第六章 部门规章

### 一、学习目的与要求

通过本章的学习，了解《建筑施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产管理规定》、《建筑起重机械安全监督管理规定》、《生产安全事故应急预案管理办法》、《建设工程消防监督管理规定》、《生产经营单位安全培训规定》、《建筑业企业资质管理规定》等部门规章条款以及具体要求。重点为《建筑施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产管理规定》、《建筑起重机械安全监督管理规定》、《建筑业企业资质管理规定》。

### 二、考核知识点与考核目标

(一) 《建筑施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产

---

管理规定》（重点）

- 识记：1. 企业主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人员的概念  
2. 三类人员考核发证要求  
3. 三类人员安全责任及日常工作

- 理解：1. 监督管理  
2. “安管人员”法律责任

（二）《建筑起重机械安全监督管理规定》（次重点）

- 识记：1. 建筑起重机械的概念  
2. 不得使用的建筑起重机械情形  
3. 建筑起重机械使用单位、监理单位安全职责

- 理解：1. 建筑起重机械安装单位的安全职责  
2. 建筑起重机械安装、拆卸档案资料  
3. 施工总包单位安全职责

应用：案例分析

（三）《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》（一般）

- 识记：1. 安全生产事故隐患的概念及分类  
2. 生产经营单位的职责

- 理解：1. 监督管理部门及职责  
2. 罚则

（四）《生产安全事故应急预案管理办法》（次重点）

- 识记：1. 应急预案的三大类及概念  
2. 应急预案的编制与实施  
3. 建筑起重机械使用单位、监理单位安全职责

- 理解：1. 应急预案的评审与公布  
2. 监督管理  
3. 法律责任

应用：应急预案的编制与实施

（五）《建设工程消防监督管理规定》（次重点）

- 识记：1. 总则第三条、第五条  
2. 建设单位、设计单位、施工单位、监理单位消防责任  
3. 消防设计审核和消防验收

- 理解：1. 消防设计和竣工验收备案抽查  
2. 执法监督第二十八条、第三十三条、第三十四条  
3. 法律责任

（六）《生产经营单位安全培训规定》（一般）

- 识记：1. 培训人员类别  
2. 主要负责人、安全生产管理人员培训内容  
3. 生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员概念

- 
- 理解：1. 监督管理  
3. 安全培训的组织实施
- (七)《安全生产培训管理办法》(次重点)
- 识记：1. 安全培训概念、原则  
2. 安全培训第九条、第十条、第十五条  
3. 安全培训的发证
- 理解：1. 监督管理  
3. 法律责任
- (八)《实施建设工程强制性标准监督规定》(一般)
- 识记：1. 工程建设强制性标准概念  
2. 工程建设强制性标准监督检查方式和内容
- 理解：建设单位、勘察、设计单位、施工单位、监理单位违反工程建设强制性标准的处罚
- (九)《职业病危害项目申报办法》(一般)
- 识记：第三条、第四条
- (十)《建筑业企业资质管理规定》(重点)
- 识记：1. 建筑业企业概念、资质分类序列  
2. 各类资质申请与许可  
3. 资质延续与变更
- 理解：1. 监督管理  
2. 法律责任
- 应用：案例分析
- (十一)《住房城乡建设行政复议办法》(一般)
- 识记：行政复议申请与不予受理情形
- 理解：1. 行政复议受理、审查  
2. 行政复议决定
- (十二)《建筑工程施工许可管理办法》(次重点)
- 识记：1. 施工许可证的申请单位、批准部门  
2. 施工许可证申请的条件、程序、变更
- 理解：1. 建设单位欺骗、隐瞒及未领取施工许可证开工工程的处理  
2. 发证机关工作人员违反规定的处理
- 应用：案例分析
- (十二)《建筑施工企业安全生产许可证管理办法》(次重点)
- 识记：1. 建筑施工企业安全生产许可证的颁发管理部门  
2. 取得建筑施工企业安全生产许可证的条件  
3. 建筑施工企业安全生产许可证的申请单位、颁发时间、有效期  
4. 建筑施工企业安全生产许可证申请的程序、变更
- 理解：1. 建筑施工企业安全生产许可证的监督管理

## 2. 罚则

应用：案例分析

# 第七章 规范性文件

## 一、学习目的与要求

通过本章的学习，了解《建筑施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产管理规定实施意见》、《建筑企业安全生产管理机构及专职安全生产管理人员配备办法》、《建筑施工企业负责人及项目负责人施工现场带班暂行办法》、《建筑施工企业特种作业人员管理规定》、《建筑工程高大模板支撑系统施工安全监督管理导则》、《危险性较大的分部分项工程安全管理办法》、《用人单位劳动保护用品管理规范》等建设工程安全生产常用规范性文件。重点掌握《建筑施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产管理规定实施意见》、《建筑企业安全生产管理机构及专职安全生产管理人员配备办法》。

## 二、考核知识点与考核目标

（一）建筑施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产管理规定实施意见（重点）

- 识记：1. 企业主要负责人的范围  
2. 专职安全生产管理人员分类  
3. 三类人员申请考核应具备的条件  
4. 安全生产考核内容与方式、合格证书编号形式与延续

- 理解：1. 安全生产合格证书暂扣和撤销  
2. A、B、C 三类人员安全生产考核要点

（二）建筑企业安全生产管理机构及专职安全生产管理人员配备办法（次重点）

- 识记：1. 安全生产管理机构概念  
2. 安全生产管理机构职责及人员配备  
3. 各类工程专职安全生产管理人员数量要求

- 理解：1. 安全生产领导小组的主要职责  
2. 项目专职安全管理人员主要职责

应用：工程项目安全管理机构设计

（三）建筑施工企业负责人及项目负责人施工现场带班暂行办法（一般）

- 识记：1. 企业主要负责人带班检查、项目负责人带班生产的概念  
2. 企业主要负责人带班检查、项目负责人带班生产的时间要求及工作内容

（四）建筑施工企业特种作业人员管理规定（一般）

- 识记：1. 施工特种作业范围  
2. 建筑施工企业特种作业人员应具备的基本条件  
3. 建筑施工企业特种作业人员从业要求

- 理解：1. 建筑施工企业特种作业人员考核发证组织实施

---

## 2. 资格证书延期复核要求

### (六) 建筑工程高大模板支撑系统施工安全监督管理导则（一般）

识记：1. 建筑工程高大模板支撑系统概念

2. 建筑工程高大模板支撑系统施工方案编制内容及审核论证

3. 建筑工程高大模板支撑系统施工管理

理解：1. 建筑工程高大模板支撑系统验收管理

2. 监督管理

应用：建筑工程高大模板支撑系统设计

### (七) 危险性较大的分部分项工程安全管理办法（次重要）

识记：1. 危险性较大的分部分项工程概念

2. 危险性较大的分部分项工程专项施工方案概念

3. 危险性较大的分部分项工程专项施工方案内容和编制

4. 超过一定规模危险性较大的分部分项工程专项施工方案的专家论证会人员及内容、专家库专家的基本条件

理解：各部门对危险性较大的分部分项工程的管理

应用：危险性较大的分部分项工程专项施工方案编制

### (八) 建筑施工企业安全生产许可证动态监管暂行办法（一般）

识记：1. “三类人员”概念

2. 第三条、第九条、第十条、第十四条

理解：第二十一条、第二十二条

### (九) 用人单位劳动保护用品管理规范（次重要）

识记：1. 劳动保护用品概念

2. 劳动保护用品培训和使用要求

理解：劳动保护用品分类、维护、更换

### (十) 建筑施工安全生产标准化考评暂行办法（一般）

识记：1. 建筑施工安全生产标准化概念

2. 项目及企业安全生产标准化自评材料

3. 建筑施工项目及企业考评结果等级及不合格情形

理解：奖励与惩戒

## 第三部分 有关说明与实施要求

### 一、考核的能力层次表述

本大纲在考核目标中，按照“识记”、“理解”、“应用”三个能力层次规定其应达到的能力层次要求。各能力层次为递进等级关系，后者必须建立在前者的基础上，其含义是：

识记：能知道有关的名词、概念、知识的含义，并能正确认识和表述，是低层次的要求。

理解：在识记的基础上，能全面把握基本概念、基本原理、基本方法，能掌握有关概念、原理、方法的区别与联系，是较高层次的要求。

---

应用：在理解的基础上，能运用基本概念、基本原理、基本方法联系学过的多个知识点分析和解决有关的理论问题和实际问题，是最高层次的要求。

## 二、教材

指定教材：建设工程安全生产法律法规，建筑施工安全生产培训教材编写委员会，中国建筑工业出版社，2017年版

参考教材：建设工程安全生产法律法规，住房和城乡建设部工程质量安全监管司，中国建筑工业出版社，2008年第一版

## 三、自学方法指导

1. 在开始阅读指定教材某一章之前，先翻阅大纲中有关这一章的考核知识点及对知识点的能力层次要求和考核目标，以便在阅读教材时做到心中有数，有的放矢。
2. 阅读教材时，要逐段细读，逐句推敲，集中精力，吃透每一个知识点，对基本概念必须深刻理解，对基本理论必须彻底弄清，对基本方法必须牢固掌握。
3. 在自学过程中，既要思考问题，也要做好阅读笔记，把教材中的基本概念、原理、方法等加以整理，这可从中加深对问题的认知、理解和记忆，以利于突出重点，并涵盖整个内容，可以不断提高自学能力。
4. 完成书后作业和适当的辅导练习是理解、消化和巩固所学知识，培养分析问题、解决问题及提高能力的重要环节，在做练习之前，应认真阅读教材，按考核目标所要求的不同层次，掌握教材内容，在练习过程中对所学知识进行合理的回顾与发挥，注重理论联系实际和具体问题具体分析，解题时应注意培养逻辑性，针对问题围绕相关知识点进行层次（步骤）分明的论述或推导，明确各层次（步骤）间的逻辑关系。

## 四、对社会助学的要求

1. 应熟知考试大纲对课程提出的总要求和各章的知识点。
2. 应掌握各知识点要求达到的能力层次，并深刻理解对各知识点的考核目标。
3. 辅导时，应以考试大纲为依据，指定的教材为基础，不要随意增删内容，以免与大纲脱节。
4. 辅导时，应对学习方法进行指导，宜提倡“认真阅读教材，刻苦钻研教材，主动争取帮助，依靠自己学通”的方法。
5. 辅导时，要注意突出重点，对考生提出的问题，不要有问即答，要积极启发引导。
6. 注意对考生能力的培养，特别是自学能力的培养，要引导考生逐步学会独立学习，在自学过程中善于提出问题，分析问题，做出判断，解决问题。
7. 要使考生了解试题的难易与能力层次高低两者不完全是一回事，在各个能力层次中会存在着不同难度的试题。



---

四、名词解释题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

1. 安全生产管理机构
2. 危险性较大的分部分项工程

五、简答题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

1. 简述取得建筑施工企业安全生产许可证的条件。

六、案例分析题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

1. 某高校新建一栋办公楼和一栋实验楼，均为现浇钢筋混凝土框架结构。办公楼地下一层，地上十一层，檐口高度 48m；实验楼六层，檐口高度 22m。建设单位与某施工总承包单位签订了施工总承包合同。

施工过程中，发生了下列事件：

事件一：总承包单位上报的施工组织设计中，办公楼采用 1 台塔吊；在七层楼面设置有自制卸料平台；外架采用悬挑脚手架，从地上 2 层开始分三次到顶。实验楼采用 1 台物料提升机；外架采用落地式钢管脚手架。监理工程师按照《危险性较大的分部分项工程安全管理办法》规定，要求总承包单位编制与之相关的专项施工方案并上报。

事件二：实验楼物料提升机安装总高度 26m，采用一组缆风绳锚固。与各楼层连接处搭设卸料通道，与相应的楼层连通后，仅在通道两侧设置了临边安全防护设施，地面进料口处仅设置安全防护门，且在相应位置挂设了安全警示标志牌。监理工程师认为安全设置不齐全，要求整改。

问题：

- （1）事件一中，总承包单位必须单独编制哪些专项施工方案？
- （2）指出事件二中错误之处，并分别给出正确做法。