

湖南省高等教育自学考试

课程考试大纲

治安行政法规

(课程代码: 09267)

湖南省教育考试院组编
2016 年 12 月

高等教育自学考试课程考试大纲

课程名称：治安行政法规

课程代码：09267

第一部分 课程性质与目标

一、课程性质与特点

治安行政法规是高等教育自学考试治安管理（本科）专业的专业核心课程，是为了培养和检验考生的治安行政管理法律素养、业务能力及运用技能而设置的专业课程。

在国家的法律体系当中，治安行政法规自始至终处于十分重要的地位，它在维护社会治安秩序方面起到其他法律无法替代的作用。通过治安行政法规赋予公安机关和人民警察特别的权力和职责，才能保障公民的生命财产安全，维护社会治安稳定。在这种形势下，考生了解和掌握治安行政法规，提高法律素养和运用能力十分必要。

本课程包括五个部分：绪论、总论、分论、程序论和监督论，每一个部分都是治安行政法规课程的重要分支部分。通过本课程的学习，使考生全面了解治安行政法规基本原理和法律适用，从而提高法律素养和实践能力，为考生进一步学习后续课程和以后从事相关工作奠定坚实基础。

二、课程目标与基本要求

课程目标：

通过本课程的学习，使考生能够掌握治安管理处罚的基本概念、基本原则、法律适用和法律体系，能够根据治安管理处罚的基本原理、方法去认定和处罚主要的违反治安管理行为，按照法定的程序做出处罚决定。同时能够了解当前治安管理处罚面前的新问题、研究的新动向和新成果，以适应治安行政管理理论研究和实务工作的要求。

基本要求：

1. 了解治安管理处罚相关概念、国内外治安管理处罚法律概况。
2. 系统地学习和掌握治安管理处罚的原则、种类、相关法律措施及适用，能够认定违反治安管理行为。
3. 理解违反治安管理行为的五大类型，掌握认定和处罚常见违反治安管理行为的方法。
4. 学习和掌握违反治安管理行为的调查、处罚决定、执行和治安调解的方法，能够查处违反治安管理行为。
5. 掌握管理处罚法律救济和执法监督的基本措施。

三、与本专业其他课程的关系

学习本课程应先具备治安业务管理课程的相关知识基础条件。本课程的先修课程为：社区警务、公共安全管理。

治安管理作为国家行政管理的重要组成部分，涉及到的业务范围广、内容杂，管理当中遇到的问题（特别是各类违反治安管理行为）突出，管理的目标在于维护治安秩序和公共安全，因此，只有熟悉社区警务和公共安全管理等课程的基础知识，才能了解到当前治安业务管理当中有哪些常见的违反治安管理行为，表现形式怎样，如何处理。也只有掌握相关课程的内容，才能学好本课程。

第二部分 考核内容与考核目标

第一篇 绪论

一、学习目的与要求

通过本章的学习，了解治安管理处罚、我国违警罚法的历史沿革、台湾的社会秩序维护法，掌握新中国以来治安管理处罚法律法规的发展变化，为进入以后各章具体内容的学习提供必要的引导。重点学习内容为治安管理处罚的定义、治安管理处罚的特点、治安管理处罚的性质。

二、考核知识点与考核目标

（一）治安管理处罚（重点）

识记：（1）治安管理处罚的定义

理解：（1）治安管理处罚的特点；（2）治安管理处罚的性质

（二）新中国以来的治安管理处罚法律法规（次重点）

识记：（1）1957年的《治安管理处罚条例》；（2）1986年的《治安管理处罚条例》；（3）2006年3月1日施行的《治安管理处罚法》

理解：（1）《治安管理处罚法》的特点；（2）《治安管理处罚法》的内容

（三）我国违警罚法的历史沿革（一般）

识记：（1）清末的《违警律》；（2）民国、北洋政府时期的《违警罚法》；（3）民国党时期的《违警罚法》

（四）台湾的社会秩序维护法（一般）

识记：台湾的《社会秩序维护法》代替中华民国的《违警罚法》

第二篇 总论

一、学习目的与要求

通过学习，要使考生理解违反治安管理行为的特征和构成，掌握违反治安管理行为的认定和处罚，了解治安管理处罚的种类及相关法律措施，掌握治安管理处罚原则和治安管理处罚的适用。本章重点学习的是违反治安管理行为、治安管理处罚原则，掌握治安管理处罚原则应用和治安管理处罚法律适用。

二、考核知识点与考核目标

（一）违反治安管理行为（重点）

识记：（1）违反治安管理行为的概念；（2）违反治安管理行为体系；（3）

违反治安管理行为的客体；（4）选择要件；（5）连续行为；（6）继续行为；（7）牵连行为

理解：（1）违反治安管理行为的特征；（2）违反治安管理行为的构成

应用：（1）共同违反治安管理行为的认定和处罚；（2）数种违反治安管理行为的认定和处罚；（3）行为数不类型的认定和处罚

（二）治安管理处罚原则（重点）

理解：（1）行为与处罚法定原则的含义；（2）处罚与违法行为相当原则的含义

应用：（1）行为与处罚法定原则；（2）公正公开原则；（3）尊重和保障人权原则；（4）教育和处罚相结合原则

（三）治安管理处罚的适用（次重点）

识记：追究时效

应用：（1）从轻处罚；（2）减轻处罚；（3）从重处罚；（4）不予处罚

（四）治安管理处罚的种类（次重点）

识记：（1）收缴；（2）追缴；（3）约束；（4）取缔

理解：（1）责令严加管教；（2）责令不得进入体育场馆观看同类比赛；（3）强行带离现场；（4）强制性教育措施

（五）治安管理处罚的相关法律措施（一般）

识记：（1）警告；（2）罚款；（3）拘留

理解：（1）吊销许可证；（2）限期出境、驱逐出境；（3）治安管理处罚与刑罚

（六）治安管理政策（一般）

理解：社会治安综合治理政策

第三篇 分论

一、学习目的与要求

治安管理处罚分论部分主要包括扰乱公共秩序行为、妨害公共安全行为、侵犯人身权利行为、侵犯财产权利行为和妨害社会管理行为的认定和处罚。通过对本章的学习，要使考生熟悉六类违反治安管理行为包括哪些具体种类，掌握常见违反规定治安管理行为的认定和处罚。本章的重要是妨害公共安全行为、侵犯人身权利行为的认定和处罚。

二、考核知识点与考核目标

（一）妨害公共安全行为（重点）

识记：妨害公共安全行为的含义

理解：妨害公共安全行为的特征

应用：（1）非法制造、买卖、储存、运输、邮寄、携带、使用、提供、处置危险物质行为的认定与处罚；（2）非法携带枪支、弹药及管制器具行为的认定与处罚；（3）盗窃、损毁或者擅自移动铁路设施、设

备、机车车辆配件、安全标志行为的认定与处罚；（4）故意损毁、移动覆盖物、防围和警示标志行为的认定与处罚；（5）盗窃、损毁路面公共设施行为的认定与处罚；（6）违法安装、使用电网行为的认定与处罚

（二）侵犯人身权利行为（重点）

识记：侵犯人身权利行为的含义

理解：侵犯人身权利行为的特征

应用：（1）组织、胁迫、诱骗进行恐怖、残忍表演行为的认定与处罚；（2）非法限制他人人身自由行为的认定与处罚；（3）非法侵入他人住宅行为的认定与处罚；（4）胁迫、诱骗或者利用他人乞讨行为的认定与处罚；（5）侮辱、诽谤行为的认定与处罚；（6）诬告陷害行为的认定与处罚；（7）殴打他人、故意伤害身体行为的认定与处罚；（8）虐待行为的认定与处罚

（三）扰乱公共秩序行为（次重点）

识记：扰乱公共秩序行为的含义

理解：扰乱公共秩序行为的特征

应用：（1）扰乱单位秩序行为的认定与处罚；（2）妨碍交通工具正常行驶行为的认定与处罚；（3）虚构事实扰乱公共秩序行为的认定与处罚；（4）结伙斗殴行为的认定与处罚；（5）非法侵入计算机信息系统行为的认定与处罚

（四）妨害社会管理行为（一般）

识记：妨害社会管理行为的含义

理解：妨害社会管理行为的特征

应用：（1）招摇撞骗行为的认定与处罚；（2）卖淫、嫖娼行为的认定与处罚；（3）拉客招嫖行为的认定与处罚；（4）传播淫秽信息行为的认定与处罚；（5）参与赌博行为的认定与处罚

（五）侵犯财产权利行为（一般）

识记：侵犯财产权利行为的含义

理解：侵犯财产权利行为的特征

应用：（1）盗窃行为的认定与处罚；（2）诈骗行为的认定与处罚；（3）抢夺行为的认定与处罚

第四篇 程序论

一、学习目的与要求

行政处罚必须按照法定的程序进行，正当法律程序有利于防止执法机关滥用行政权力，强化人权保障，实现公平正义和民主精神。

通过本章的学习，要使考生了解和掌握违反治安管理行为调查，熟悉治安管理处罚决定，懂得治安调解和治安管理处罚执行的方法。通过学习重点掌握违反

治安管理行为调查的程序和方法、实施治安管理处罚的基本技能。

二、考核知识点与考核目标

（一）违反治安管理行为的调查（重点）

识记：（1）回避的概念；（2）传唤的概念；（3）调查的案件事实；（4）安全检查的概念；（5）扣押的概念；（6）证据种类

理解：（1）违反治安管理行为的管辖；（2）回避的法定情形；（3）证据规则；（4）治安管理处罚决定条件；（5）简易程序适用条件

应用：（1）回避程序；（2）违反治安管理行为的受理；（3）传唤；（4）询问；（5）检查；（6）扣押；（7）取证

（二）治安管理处罚决定（次重点）

识记：（1）告知的概念；（2）听证的概念

理解：（1）治安管理处罚决定条件；（2）简易程序适用条件

应用：（1）告知；（2）听证；（3）治安管理处罚决定

（三）治安调解（次重点）

识记：治安调解的概念

理解：（1）治安调解适用条件；（2）不适用治安调解的情形；（3）治安调解的原则

应用：治安调解程序

（四）治安管理处罚执行（一般）

理解：（1）当场收缴罚款的情形；（2）行政拘留暂缓执行的条件；（3）行政拘留的不执行

应用：（1）罚款的执行；（2）行政拘留的执行；（3）收缴、追缴的执行

第五篇 监督

一、学习目的与要求

加强对治安管理处罚权的监督是防止权力滥用的重要措施，本章主要介绍治安管理处罚法律救济的途径和执法监督的具体规定，通过学习，使考生熟悉治安行政复议、治安行政诉讼和国家赔偿的相关法律规定，掌握治安管理处罚执法监督的内容和要求，从而提高法律意识，为以后从事相关工作奠定基础。

二、考核知识点与考核目标

（一）治安管理处罚法律救济（次重点）

理解：（1）治安行政复议管辖；（2）治安行政复议范围；（3）治安行政复议决定；（4）公安机关在治安行政诉讼中的义务；（5）侵犯公民人身权利的赔偿范围

（二）治安管理处罚执法监督（一般）

理解：人民警察禁止的行为

应用：加强治安管理处罚执法监督的方法

第三部分 有关说明与实施要求

一、考核的能力层次表述

本大纲在考核目标中，按照“识记”、“理解”、“应用”三个能力层次规定其应达到的能力层次要求。各能力层次为递进等级关系，后者必须建立在前者的基础上，其含义是：

识记：能知道有关的名词、概念、知识的含义，并能正确认识和表述，是低层次的要求。

理解：在识记的基础上，能全面把握基本概念、基本原理、基本方法，能掌握有关概念、原理、方法的区别与联系，是较高层次的要求。

应用：在理解的基础上，能运用基本概念、基本原理、基本方法联系学过的多个知识点分析和解决有关的理论问题和实际问题，是最高层次的要求。

二、教材

1. 指定教材：

治安管理处罚法通论，李春华，中国人民公安大学出版社，2013 年版

2. 参考教材：

治安管理处罚法实用教程，岳光辉，中国人民公安大学出版社，2005 年版

三、自学方法指导

1. 在开始阅读指定教材某一章之前，先翻阅大纲中有关这一章的考核知识点及对知识点的能力层次要求和考核目标，以便在阅读教材时做到心中有数，有的放矢。

2. 阅读教材时，要逐段细读，逐句推敲，集中精力，吃透每一个知识点，对基本概念必须深刻理解，对基本理论必须彻底弄清，对基本方法必须牢固掌握。

3. 在自学过程中，既要思考问题，也要做好阅读笔记，把教材中的基本概念、原理、方法等加以整理，这可从中加深对问题的认知、理解和记忆，以利于突出重点，并涵盖整个内容，可以不断提高自学能力。

4. 完成书后作业和适当的辅导练习是理解、消化和巩固所学知识，培养分析问题、解决问题及提高能力的重要环节，在做练习之前，应认真阅读教材，按考核目标所要求的不同层次，掌握教材内容，在练习过程中对所学知识进行合理的回顾与发挥，注重理论联系实际和具体问题具体分析，解题时应注意培养逻辑性，针对问题围绕相关知识点进行层次（步骤）分明的论述或推导，明确各层次（步骤）间的逻辑关系。

四、对社会助学的要求

1. 应熟知考试大纲对课程提出的总要求和各章的知识点。

2. 应掌握各知识点要求达到的能力层次，并深刻理解对各知识点的考核目标。

3. 辅导时，应以考试大纲为依据，指定的教材为基础，不要随意增删内容，以免与大纲脱节。

4. 辅导时，应对学习方法进行指导，宜提倡“认真阅读教材，刻苦钻研教材，主动争取帮助，依靠自己学通”的方法。

5. 辅导时，要注意突出重点，对考生提出的问题，不要有问即答，要积极启

发引导。

6. 注意对考生能力的培养，特别是自学能力的培养，要引导考生逐步学会独立学习，在自学过程中善于提出问题，分析问题，做出判断，解决问题。
7. 要使考生了解试题的难易与能力层次高低两者不完全是一回事，在各个能力层次中会存在着不同难度的试题。
8. 助学学时：本课程共 5 学分，建议总课时 90 学时，其中助学课时分配如下：

章 次	内 容	学 时
第一篇	绪论	10
第二篇	总论	18
第三篇	分论	26
第四篇	治程序论	24
第五篇	监督	12
合 计		90

五、关于命题考试的若干规定

1. 本大纲各章所提到的内容和考核目标都是考试内容。试题覆盖到章，适当突出重点。
2. 试卷中对不同能力层次的试题比例大致是：“识记”为 30%、“理解”为 40%、“应用”为 30%。
3. 试题难易程度应合理：易、较易、较难、难比例为 2：3：3：2。
4. 每份试卷中，各类考核点所占比例约为：重点占 60%，次重点占 30%，一般占 10%。
5. 试题类型一般分为：单项选择题、多项选择题、名词解释题、简答题、案例分析题。
6. 考试采用闭卷笔试，考试时间 150 分钟，采用百分制评分，60 分合格。

六、题型示例（样题）

一、单项选择题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

在每小题列出的四个备选项中只有一个是符合题目要求的，请将其选出并将“答题卡”上的相应字母涂黑。错涂、多涂或未涂均无分。

1. 不满 14 周岁的人违反治安管理，不予处罚的案件，如有直接用于实施违反治安管理的本人所有的工具
A. 应当追缴 B. 不予追缴 C. 应当收缴 D. 不予收缴

二、多项选择题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

在每小题列出的五个备选项中至少有两个是符合题目要求的，请将其选出并将“答题卡”上的相应字母涂黑。错涂、多涂、少涂或未涂均无分。

1. 治安管理处罚由县级以上人民政府公安机关决定；其中可以由公安派出所决定的有
A. 警告 B. 吊销公安机关颁发的许可证
C. 五百元以下的罚款 D. 一千元以下的罚款
E. 拘留十五天

三、名词解释题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

1. 治安管理处罚

四、简答题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

1. 简述《治安管理处罚法》规定的治安管理处罚种类。

五、案例分析题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

1. 甲乙丙三人以谈生意为由，让出租车司机林某开车送其到邻县丁的哥哥家里赌博，付车费二百元。丁的哥哥明知四人要在其家赌博，仍将房间钥匙交给丁，然后住到单位宿舍去了。在三天的赌博中，甲携带的现金输光，向附近的朋友钱某借款，约定借款五千每日抽取五百元利息至还款为止。第四天，隔壁邻居向公安机关报案。民警朱某接到举报后，即带领三名协警凭工作证件进入丁家，对住所、人身、物品进行了检查并当场制作了检查笔录，对查获到的赌资、赌具予以扣押。经调查，甲乙丙丁参与赌博赌资较大，其中乙只有十七周岁且无任何前科记录。事后该县公安局对查获到的赌资、赌具予以收缴；对甲乙丙丁以参与赌博赌资较大为由处以拘留十日，并处罚款五百元；对司机林某、丁的哥哥、钱某以为赌博提供条件为由处罚款五百元；县公安局当场收缴了所有被处罚人的罚款后，告知甲乙丙丁四人自行去拘留所执行拘留。
- 问：县公安局办案中存在哪些错误，请说明理由？