

湖南省高等教育自学考试  
课程考试大纲

城市规划管理与法规  
(课程代码: 04458)

湖南省教育考试院组编  
2016年12月

# 高等教育自学考试课程考试大纲

课程名称：城市规划管理与法规

课程代码：04458

## 第一部分 课程性质与目标

### 一、课程性质与特点

城市规划管理与法规是高等教育自学考试资源环境与城乡规划管理（本科）专业的专业核心课程，是比较系统地阐述城市规划管理理论与实践的一门课程。城乡规划是一项政府行政管理职能，必须依法行政。城乡规划从编制、审批到实施管理是一个有机的过程。它系统地介绍了城市管理、决策、法律、行政法等基础知识，比较系统地阐述了城市规划法规和城市规划管理体系。

### 二、课程目标与基本要求

通过课程的学习，要求考生了解行政学、行政法学、行政管理学的基本知识；掌握城乡规划主干法律、法规的主要内容；掌握城乡规划管理的主要环节和工作内容；了解城乡规划的相关法律、法规及技术规范；要求考生懂规划会管理。通过课程的学习，培养考生从事城市规划管理与研究工作的能力，为今后从事城乡规划及相关工作的管理与研究打下基础。

### 三、与本专业其他课程的关系

城市规划管理与法规是资源环境与城乡规划管理专业极为重要的一门专业必修课。本课程要求考生阅读必要的法律法规文献，并要到一些规划管理部门座谈、访问、调查，增加对市、县、乡镇规划管理部门运作的感性认识。本课程的前修课程是管理学、城市规划原理等专业基础课。通过该课程的教学，为今后学习土地利用规划、城市工程规划、环境规划等有关专项规划等后继课程打下良好的基础。

## 第二部分 考核内容与考核目标

### 第一章 行政管理的基础理论和知识

#### 一、学习的目的与要求：

通过本章的学习，了解我国基本的政治制度，理解依法行政和行政法律的关系，掌握行政行为和行政责任以及行政救济。

#### 二、考核知识点与考核目标

##### （一）国家和政府体制（重点）

识记：国家、政府、政府体制的相关概念

理解：共产党的领导和组织体系；中国人民代表大会制这一根本的政治制度；我国的司法体制

##### （二）依法行政和行政法律关系（次重点）

识记：我国现行的行政法

理解：行政法律关系和行政法律关系主体依法行政的概念

应用：如何依法行政，依法行政的重要性论证

### （三）行政行为和行政责任（次重点）

识记：行政行为的概念；行政行为的分类；行政许可、行政监督、行政处罚的相关概念；行政责任的概念及特征

理解：行政行为的合法要件

应用：对行政行为与行政责任的关系进行讨论

### （四）行政救济（一般）

识记：行政救济概念、特征；行政复议概念、范围；行政赔偿和行政补偿的相关概念

理解：行政诉讼的概念特征以及受案范围

应用：运行实际案例，开展行政救济讨论

## 第二章 城市规划的法规制定和法规体系

### 一、学习目标与要求

通过本章的学习，掌握我国的法规的制定过程；能够熟练掌握城市规划法规体系相关内容并能通过所学的城市规划法的内容解决在城市规划中出现的法律文

### 二、考试知识点和考核目标

#### （一）城市规划的法规制定（重点）

理解：城市规划立法和城市规划其他规范性文件的制定过程

#### （二）城市规划的法规体系（次重点）

识记：《中华人民共和国城乡规划法》相关的行政法规、部门规章和其他规范性文件

理解：地方城市规划法规体系、地方政府规章和其他规范性文件以及技术标准

应用：在实践中熟练运用相关的法律知识和行政法规解决相关的问题开展城乡规划法的法律知识竞赛

## 第三章 城市规划的行政机关和行业管理

### 一、学习目标与要求

通过本章的学习了解我国城市行政分级和城市规划的行政机关机构设置、职责；掌握城市规划编制单位资质管理和注册城市规划师执业资格制度。

### 二、考试知识点和考核目标

#### （一）城市的行政分级和城乡规划的行政机关（重点）

识记：我国城市的行政分级；城市规划行政机关设置及职能

理解：省级城市规划主管机关和机构设置和主要职能及特点；市（县）城市机关机构设置和主要职能及特点；镇（乡）城市规划主管机关的机构设置和主要职能及特点；大城市的城市规划分级管理和规划委员会的职能

应用：联系实际，掌握我们城市的行政分级与城乡规划的行政机关

（二）城市规划编制单位资质的执业资格管理（次重点）

识记：城市规划编制单位资质与标准；编制单位的业务范围；资质的申请与审批；监督管理；法律责任

理解：注册城市规划师执业资格制度和注册规划师登记制度和继续教育制度

应用：联系实际，掌握我国城乡规划编制的资质管理与注册规划师制度

## 第四章 城市规划的编制和审批管理制度

### 一、学习目标与要求

通过对本章的学习，要求掌握城市规划编制的原则和阶段；熟练掌握对城市总体规划的编制和审批管理、城市近期建设规划的编制和审批管理、城市详细规划的编制和审批管理；掌握非法定规划的编制和审批管理

### 二、考试知识点和考核目标

（一）城市规划编制的原则和阶段（重点）

理解：城市规划的原则和城市编制阶段

（二）城市总体规划的编制和审批管理（重点）

识记：城市规划的总体纲要；市（县）域城镇体系规划的层次和内容；中心城区规划的主要内容

理解：城市总体规划的动因；城市总体规划的组织程序和技术要求

应用：联系实际，掌握城市总体规划的编制管理与审批管理

（三）城市近期建设规划的编制和审批管理（次重点）

识记：城市近期建设规划的编制和审批程序；城市近期建设的主要内容

理解：城市近期建设规划的主要任务和重要意义；城市近期建设规划与其他规划的关系

应用：联系实际，掌握近期建设规划的编制管理与审批管理内容

（四）城市详细规划编制和审批管理（次重点）

识记：控制性规划的基本特征和主要内容以及审查和审批

理解：控制性详细规划的地位与作用；修建性详细规划的编制和审批

应用：联系实际，掌握控规与修规的编制管理与审批管理

（五）非法定规划的编制和审批管理（一般）

识记：非法定规划的概念和任务

理解：非法定规划的编制和审批

## 第五章 城市规划的编制和监督检查管理

### 一、学习目标与要求

通过对本章的学习了解城市规划实施管理的含义及内容、城市规划实施监督检查管理的含义、特点和目的，掌握城市规划行政检查和行政处罚的基本内容，熟练掌握在城市规划中的建设项目选址规划管理、建设用地规划管理和建设工程规划管理

### 二、考试知识点和考核目标

#### （一）城市规划的实施管理（重点）

识记：城市规划实施管理的工作内容城市规划许可的特征、依据、效力、作用城市规划管理的手段

理解：城市规划实施管理的含义、特征、组织、意义

应用：建设项目选址规划管理；建设用地规划管理；建设工程规划管理

#### （二）城市规划实施的监督检查管理（次重点）

识记：城市规划行政检查的申请检查和职能检查违法建设的种类和特点以及违法建设处罚措施、处罚程序

理解：城市规划实施监督检查管理的含义、特点和目的城市规划行政处罚决定书的内容

应用：联系实际，掌握规划实施过程的监督检查

## 第六章 国外城市规划管理

### 一、学习目标与要求

通过对本章的学习，了解发达国家的城市规划的行政立法、城市规划的编制和审批、城市规划的行政管理和城市规划的实施，掌握城市规划的公众参与和行政复议；并能与我国的城市规划行政法规对比，思考我国该如何完善城市规划管理体系。

### 二、考试知识点和考核目标

#### （一）城市规划行政立法（重点）

识记：发达国家城市规划的立法体制

理解：立法伦理；法律授权和法律责任；城市规划政策

#### （二）城市规划的编制与审批（重点）

识记：城市规划法规体系城市规划的组织编制主体、内容

理解：城市规划的审批城市规划的编制和审批程序

#### （三）城市规划行政管理（次重点）

识记：城市规划行政管理内容

理解：行政管理体制城市规划行政管理机制

应用：联系实际，了解国外城市规划的行政管理

#### （四）城市规划的实施（次重点）

- 识记：城市规划实施的机制城市规划实施的程序  
理解：公开开发和公共设施的建设城市规划编制与实施的衔接
- (五) 城市规划的公众参与和行政复议（一般）  
识记：城市规划的公众参与  
理解：城市规划的行政复议行政复议后的救济措施  
应用：联系国外的实际，了解城市规划的公众参与行政复议

## 第三部分 有关说明与实施要求

### 一、考核的能力层次表述

本大纲在考核目标中，按照“识记”、“理解”、“应用”三个能力层次规定其应达到的能力层次要求。各能力层次为递进等级关系，后者必须建立在前者的基础上，其含义是：

识记：能知道有关的名词、概念、知识的含义，并能正确认识和表述，是低层次的要求。

理解：在识记的基础上，能全面把握基本概念、基本原理、基本方法，能掌握有关概念、原理、方法的区别与联系，是较高层次的要求。

应用：在理解的基础上，能运用基本概念、基本原理、基本方法联系学过的多个知识点分析和解决有关的理论问题和实际问题，是最高层次的要求。

### 二、教材

#### 1. 指定教材：

城市规划管理教程，耿慧志，东南大学出版社，2008年版

#### 2. 参考教材：

城市规划管理与法规，全国城市规划执业制度管理委员会，中国计划出版社，2011年版

城市规划管理与法规，耿毓修，东南大学出版社，2004年版

城市规划法规读本，孙施文，同济大学出版社，1999年版

城市规划管理，耿毓修，上海科学技术文献出版社，1997年版

《中华人民共和国城乡规划法》解说，全国人大常委会法制工作委员会经济法室，2008年版

### 三、自学方法指导

1. 在开始阅读指定教材某一章之前，先翻阅大纲中有关这一章的考核知识点及对知识点的能力层次要求和考核目标，以便在阅读教材时做到心中有数，有的放矢。
2. 阅读教材时，要逐段细读，逐句推敲，集中精力，吃透每一个知识点，对基本概念必须深刻理解，对基本理论必须彻底弄清，对基本方法必须牢固掌握。
3. 在自学过程中，既要思考问题，也要做好阅读笔记，把教材中的基本概念、

原理、方法等加以整理，这可从中加深对问题的认知、理解和记忆，以利于突出重点，并涵盖整个内容，可以不断提高自学能力。

4. 完成书后作业和适当的辅导练习是理解、消化和巩固所学知识，培养分析问题、解决问题及提高能力的重要环节，在做练习之前，应认真阅读教材，按考核目标所要求的不同层次，掌握教材内容，在练习过程中对所学知识进行合理的回顾与发挥，注重理论联系实际和具体问题具体分析，解题时应注意培养逻辑性，针对问题围绕相关知识点进行层次（步骤）分明的论述或推导，明确各层次（步骤）间的逻辑关系。

#### 四、对社会助学的要求

1. 应熟知考试大纲对课程提出的总要求和各章的知识点。
2. 应掌握各知识点要求达到的能力层次，并深刻理解对各知识点的考核目标。
3. 辅导时，应以考试大纲为依据，指定的教材为基础，不要随意增删内容，以免与大纲脱节。
4. 辅导时，应对学习方法进行指导，宜提倡“认真阅读教材，刻苦钻研教材，主动争取帮助，依靠自己学通”的方法。
5. 辅导时，要注意突出重点，对考生提出的问题，不要有问即答，要积极启发引导。
6. 注意对考生能力的培养，特别是自学能力的培养，要引导考生逐步学会独立学习，在自学过程中善于提出问题，分析问题，做出判断，解决问题。
7. 要使考生了解试题的难易与能力层次高低两者不完全是一回事，在各个能力层次中会存在着不同难度的试题。
8. 助学学时：本课程共 5 学分，建议总课时 90 学时，其中助学课时分配如下：

章次	内容	学时
第一章	行政管理的基础理论和知识	16
第二章	城市规划的法规制定和法规体系	18
第三章	城市规划的行政机关和行业管理	10
第四章	城市规划的编制和审批管理	18
第五章	城市规划的实施和监督检查管理	18
第六章	国外城市规划管理	10
合计		90

#### 五、关于命题考试的若干规定

1. 本大纲各章所提到的内容和考核目标都是考试内容。试题覆盖到章，适当突出重点。
2. 试卷中对不同能力层次的试题比例大致是：“识记”为 20%、“理解”为 40%、“应用”为 40%。
3. 试题难易程度应合理：易、较易、较难、难比例为 2：3：3：2。

4. 每份试卷中，各类考核点所占比例约为：重点占 60%，次重点占 30%，一般占 10%。
5. 试题类型一般分为：单项选择题、填空题、名词解释题、简答题、论述题。
6. 考试采用闭卷笔试，考试时间 150 分钟，采用百分制评分，60 分合格。

## 六、题型示例（样题）

### 一、单项选择题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

在每小题列出的四个备选项中只有一个是符合题目要求的，请将其选出并将“答题卡”上的相应字母涂黑。错涂、多涂或未涂均无分。

1. 在城市总体规划、镇总体规划确定的什么范围以外，不得设立各类开发区和城市新区

A. 建成区            B. 建设用地            C. 农业用地            D. 规划区

### 二、填空题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

1. 根据《中华人民共和国城乡规划》，城乡规划包括城镇体系规划、城市规划、镇规划、\_\_\_\_\_和\_\_\_\_\_。

### 三、名词解释题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

1. 行政许可

### 四、简答题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

1. 城市规划法规体系包括哪些？

### 五、论述题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

1. 根据《城乡规划法》，哪一类建设项目不需要申请建设项目选址意见书？为什么？